联合国 S/PV.8468



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四六八次会议

2019年2月25日星期一上午10时举行

纽约

主席:	埃索诺·姆本戈诺先生	(赤道几内亚)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告(S/2019/44)

19-05400 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告（S/2019/44）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请政治和建设和平事务部和和平行动部主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/44，其中载有秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报达尔富尔局势和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的业务。我和我的同事、来自建设和平支助办公室的奥斯卡•费尔南德斯—塔兰科助理秘书长和来自联合国开发计划署阿拉伯国家区域局的Mourad Wahba助理秘书长访问苏丹和达尔富尔刚刚返回。我们访问的目的是：首先，推动过渡进程；其次，共同传达关于达尔富尔混合行动撤出的信息；以及第三，探讨有关过渡的各种挑战与模式，以及如何早期有效加以处理。

在我分享访问的见闻与结论之前，我谨谈谈2019年1月4日秘书长最新报告（S/2019/44）发布以来的若干新事态。最重要的事态发展是，2月22日巴希尔总统宣布进入紧急状态，该紧急状态适用全国，预计将历时一年。在此背景下，联邦和州政府被解散，同时保留了国民议会和州议会以及外交、司法以及国防部长。国防部长还被任命履行第一副总统的职能。此外，任命了来自军事和安全部门的18位新州长，以取代被解职的州长、即所谓的walis。苏丹武装部队除国防外，还被赋予维护法律秩序的任务。

这些事态是在不满苏丹经济和政治状况的示威活动持续不断、达尔富尔和平进程再次陷入停滞的时刻发生的。但是，应该指出的是，达尔富尔一直有零星的抗议活动发生，包括1月13日在南达尔富尔的尼亚加、西达尔富尔的El Geneina以及1月17日在东达尔富尔的Ed Daein。但是，正义与平等运动吉布里尔•易卜拉欣派和苏丹解放军/明尼•米纳维派声称支持抗议活动，撕毁了其2018年12月的于2019年1月恢复与苏丹政府会谈的协议。

与此同时，巴希尔总统1月28日宣布在达尔富尔和两个地区无限期停止敌对行动。随后即2月9日，苏丹解放军/明尼·米纳维派、正义与平等运动吉布里尔•易卜拉欣派以及其它两个团体——即苏丹解放军/过渡委员会和Malik Agar领导的苏丹人民解放运动（北方）——把达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州的单方面停止敌对行动又延长了三个月。喀土穆近期事态对达尔富尔和平进程动态的影响尚有待评估，但是，替换所有州长将对该进程产生影响，一些反叛团体已显示出立场的强硬。

在杰贝勒迈拉，苏丹武装部队同苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派之间仍继续发生断续对抗。1月17日、28日和29日，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的人员袭击了戈洛东南15公里处Manabu农耕区的苏丹武装部队人员，共有三名苏丹武装部队人员死亡。2月2日，达尔富尔混合行动听到该地区有零星枪声，遂派出巡逻队，但是被苏丹武装部队以未得到安保许可为由阻止而未能继续。2月9日、11日、17日和19日，苏丹武装部队和苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派继续在Manabu交火，导致共有七名苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派成员和一名苏丹武装部队成员死亡。

此外，1月17日和2月7日和13日，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的两个下属分支据报在戈洛东北12公里处的Daya村发生内讧，造成四人伤亡。据报，这些派别对其参与和平进程的前景存在分歧，同时，它们的一些冲突似乎也表明涉及对稀缺资源的争夺。尽管这些冲突尚未导致新的流离失所问题，但是该地区平民已经受到大量抢劫、绑架以及暴力事件的影响，其肇事者既有身着军装者，也有苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的人员。

正如摆在安理会成员面前的进展报告所提及的那样，去年杰贝勒迈拉地区冲突的加紧导致报告的性暴力事件增多。冲突中的性暴力仍威胁达尔富尔的民众，特别是流离失所的妇女和女孩，她们在境内流离失所者营地以外从事谋生活动时，尤其面临这种危险。对性暴力的恐惧也阻碍了平民返回其原籍地。

在这方面，我愿强调，在我们访问达尔富尔期间，更具体地说是访问索托尼队部期间，我们有机会与境内流离失所者进行交流，他们均对达尔富尔混合行动在没有值得信赖的专业执法机构的情况下撤离深表担忧。我愿呼吁苏丹政府继续努力创造有利于境内流离失所者返回的条件，在各种设想得到的建立信任措施中，继续与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表开展建设性对话，迅速搭建一个合作框架，以此作为根据第2429 （2018）号决议和秘书长2018年10月12日报告（S/2018/912）中所提的基准，处理性暴力问题、包括公正与问责的基础。

在戈洛地区一带，发生了三次苏丹武装部队限制通行的事件，它们声称对达尔富尔混合行动的巡逻缺乏了解。另一次拒绝准入的情况发生在南达尔富尔的Menawashei，苏丹军事情报部门提出的理由是缺少安保许可，由此导致特派团无法核实苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派提出的1月24日苏丹武装部队的炮火导致村庄被焚烧并由此造成人员伤亡的指称。苏丹武装部队拒绝达尔富尔混合行动进入北达尔富尔的库图姆东南部，声称该地区靠近利比亚边境，反叛分子云集，维和人员的安全无法得到保障。

除了一些热点地区，特别是杰贝勒马拉地区，部族间紧张局势和其他安全事件仍较少发生。1月13日，一群身着军装的武装人员不分青红皂白地向库图姆西北34公里处北达尔富尔Ain Siro的一群农民开枪，并打死一人。1月16日和21日，西达尔富尔一名Awlad Zaid男子的死亡引发了朱奈纳东北约80公里处一个村庄米塞里亚人和Awlad Zaid人之间的冲突。七名米塞里亚人和一名Awlad Zaid人被杀，七个村庄的560所房屋被烧毁。

根据第2429（2018）号决议，我们在2018年12月前关闭了10个队部并将其移交给了苏丹政府。尼亚拉、埃代因和朱奈纳的前区总部将于6月关闭，留下大杰贝勒马拉和法希尔后勤中心的剩余13个队部。扎林盖的新特派团总部现已投入全面运作，而联合特别代表办公室已迁至喀土穆。

与此同时，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在各自总部的支持下，继续共同努力，确保达尔富尔从维持和平平稳过渡，并为可持续和平建设奠定基础。整个联合国系统致力于与苏丹政府密切协调，确保我们作为整体运作。在这方面，秘书长于2月7日发布了一项关于过渡的规划指示，并且像我提到的那样，我们在与助理秘书长塔兰科和瓦赫巴进行的访问期间，参加了与政府代表、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队联合举办的务虚会，以进一步加强过渡进程中的协调。

请允许我强调，正如我在访问期间指出的那样，自从15年前达尔富尔冲突升级以来，联合国系统在政治、人道主义和维持和平方面进行了大量投资。我们担负着集体责任，要确保达尔富尔混合行动的撤出不会造成真空，导致当地的持续紧张局势或新的风险因素。在这方面，苏丹政府的参与将比以往更加重要。与此同时，我们的访问也彰显了政府、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在保持

过渡速度方面，包括在获取经费方面面临的挑战性因素。

事实上，尽管特派团和联合国国家工作队作出各种努力，在不到两个月时间内缔结了关于国家联络职能，以及关于向国家工作队分配方案资源，以执行人权、法治和持久解决境内流离失所者问题等领域关键授权任务的谅解备忘录，但由于缺乏流动资金，这些谅解备忘录在实地的有效执行可能会碰上麻烦。此外，国际社会应认真努力调动必要资源，支持达尔富尔混合行动的撤出战略及其对苏丹政府和联合国国家工作队应对达尔富尔过渡方面挑战的能力产生的直接影响，同时重点关注整个苏丹的经济、社会和人道主义困境。

展望未来，之前提到的冲突动态最新发展和持续演变，即和平进程缺乏切实进展和杰贝勒马拉的局部冲突，迫使我们思考在达尔富尔混合行动缩编期间和之后可以做什么、应该做什么。联合国和非洲联盟必须共同讨论达尔富尔和平进程的前进道路，包括其目标、预期成果和对话者及其支持者，特别是在国家和区域动态不断变化的背景下。杰贝勒马拉地区仍然是冲突地区，敌对行动并未停止。整体而言，达尔富尔仍有近200万境内流离失所者。必须加强当地法治能力，以预防和解决族群间紧张关系，特别是在因土地使用权、移民路线和其他生计来源而持续发生冲突的地方。人权问题，包括与保护妇女、儿童和弱势青年免遭暴力有关的问题，仍然十分重要。

从现在到6月，我们将有机会评估和重新调整达尔富尔混合行动取得的成就和将留下的工作。在这方面，我谨感谢安全理事会2018年12月11日的主席声明S/PRST/2018/19，其中阐明，秘书长2018年10月12日报告中所提出的部分基准和指标是更为紧迫的优先事项，其中一些反映了达尔富尔的长期建设和平目标。在秘书长和非洲联盟委员会主席提出关于延长达尔富尔混合行动任务期限的建议之前进行战略审查，将为更好地阐释这些指标提供机会。与此同时，我可以向安全理事会保证，达尔富尔混合行动将不遗余力地按照安理会要求，优先根据侧重于保护平民的基准和指标取得进展，特别是有关境内流离失所者和回返难民、人权、法治、人道主义局势以及解除武装、复员和重返社会的基准和指标。我期待着与安理会成员讨论初步审查标准。

主席（以西班牙语发言）：我感谢凯塔女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我要感谢助理秘书长凯塔就她的访问和实地最新事态发展所作的通报。我今天的发言将侧重于三个问题：达尔富尔局势、过渡和苏丹整体局势。

第一，关于达尔富尔局势，联合王国欢迎苏丹解放军/明尼·米纳维派、苏丹解放运动/过渡委员会和正义与平等运动将单方面停止敌对行动的期限延长至5月8日。我们也欢迎苏丹政府宣布无限期停止敌对行动。然而，尽管如此，我们仍然对杰贝勒马拉地区苏丹政府与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派之间的持续暴力行为，包括关于对平民进行报复性袭击、破坏财产和大量平民流离失所的报告感到关切。正如我们以前在安理厅多次指出的那样，我们也继续对持续的族群间冲突和普遍存在的践踏和侵犯人权行为，特别是对冲突相关性暴力的普遍存在深感关切。在这方面，我们敦促苏丹政府确保为幸存者伸张正义并追究责任，并与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表进行建设性接触。

第二，谈到从维持和平向建设和平与发展的过渡，我们欢迎非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）迄今在缩编方面取得的进展。要使达尔富尔成功、可持续地完成从维持和平向下阶段的过渡，不仅需要停止武装冲突，还必须解决冲突的根源。正如助理秘书长凯塔刚才提到，2018年12月发表的主席声明S/PRST/2018/19所载的基准在这方面至关重要。联合王国呼吁苏丹政府充分致力于在达到这些基准方面取得进展，以表

明它决心解决达尔富尔的根源问题，并为可持续建设和平与发展奠定基础。

鉴于达尔富尔存在大量建设和平和发展需求以及持续的人道主义需求，安理会清晰、准确地描述实地局势也极为重要。因此，我们鼓励苏丹政府与实地的联合国相关实体合作，确保准确描述达尔富尔局势，以保证建设和平、发展和人道主义努力获得充足的资源。

第三，也是最后一点，鉴于近期事态发展，我想谈谈苏丹目前的总体局势。联合王国深感关切的是，巴希尔总统星期五宣布进入紧急状态，这给安全部门带来了新的广泛权力，违背了前一次全国对话的各项建议。苏丹各地发生的抗议是和平的，反映人们表达合理的不满。个人有权表明意见。此外，多名反对派政治领袖、活动家和记者仍身陷囹圄——有些人已被关押两个多月。他们应立即获释。

巴希尔总统在周五讲话中提出的建议无助于达成国家稳定所需的政治共识。因此，在当前环境下，很难看到拟定的全国对话能够取得成功。

苏丹的政治不稳定和宣布紧急状态自然会影响达尔富尔局势。联合王国对政府安全部门在最近抗议期间的侵权行为深感关切。而该部门正是达尔富尔混合行动本应移交达尔富尔安全和保护责任的对象。巴希尔总统的宣言和安全部门的行为不仅会进一步拖延达成可持续和平协议，还会让人质疑政府在人权、法治和安全部门改革方面取得进展的承诺，这都是达尔富尔迫切需要的。

最后，联合王国将继续密切监测达尔富尔和整个苏丹的局势。我们继续敦促苏丹政府着手开展实现真正稳定所需的政治和经济改革，我们也将继续与安理会成员合作，确保向苏丹人民提供必要支持。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：我感谢助理秘书长凯塔的通报和访问。

由于这是我们第一次就该议程项目发言，我谨简要概述德国对达尔富尔和整个苏丹局势所采取的办法。

首先，我们完全同意助理秘书长凯塔的发言，即达尔富尔冲突的政治解决是达尔富尔可持续和平的关键。德国在2011年和2012年，即我们上次担任安理会成员期间支持这一办法，我们当今的行动以同样的愿景为指导。因此我们支持政府和武装团体之间的调解进程。今天，我们鼓励有关各方——苏丹政府和达尔富尔武装团体——在2018年12月于柏林签署的谈判前协议的积极势头基础上再接再厉。目前急需取得进展。

与此同时，我们必须认识到，达尔富尔的和平进程不能脱离苏丹的总体政治动态。2018年12月中旬以来，许许多多苏丹人通过和平示威支持尊重人权、法治和政治过渡。巴希尔总统于2月22日宣布紧急状态，限制了苏丹的法治和人权空间。在这种情况下，有必要更加仔细地审视非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）撤出的基准，尤其是促进人权和基本自由的基准。我们呼吁苏丹政府不使用武力，用政治手段回应苏丹人民合理的不满情绪。

建设可持续和平的努力需要一项长期战略。为了避免达尔富尔再次陷入冲突，目前从维持和平到建设和平的过渡进程需要安理会、国际社会、联合国系统和东道国政府的全力支持和关注。

助理秘书长凯塔、费尔南德斯-塔兰科和瓦赫巴的访问反映了联合国参与的优先事项：维持和平、建设和平和长期发展。德国支持这些优先事项，我们认为，确保国际社会对达尔富尔长达十年的参与为当地民众带来切实持久的成果是我们的共同责任。在此背景下，我谨提出三点结论。

第一，我们必须尽己所能，确保达尔富尔混合行动在派驻达尔富尔期间始终完成其授权任务。这意味着所有授权任务。当然，这不仅意味着首先要维持和平，此举理所应当，而且是优先事项。这

还意味着调解——包括族群间的调解——建设和平和支持境内流离失所者。2018年12月的主席声明S/PRST/2018/19明确概述了需要达到的基准。因此，联合国所有相关实体之间的综合过渡战略与合作至关重要。因此，即将进行的战略审查应被用来全面评估联合国的参与情况，并就联合国任务的重组提出建议。

第二，我们认为国际社会，尤其是安全理事会，有责任确保防止再次陷入冲突。任何过渡都具有挑战性，任何过渡都需要责任感和足够的关注。在这方面，我们需要确保达尔富尔混合行动继续获得足够的政治支持和充足的财政手段，包括方案资金，以执行其任务授权。这包括可实际运作的建设和平和稳定措施。我们还需要确保在达尔富尔混合行动缩编的同时，建立足够强大的联合国实地存在，并确保其能够支持巩固已经取得的维和成果，继续推进调解、建设和平——尤其是在安全部门——和发展任务。德国作为执笔方，致力于与联合王国一道，在关于达尔富尔混合行动的文件方面承担责任。

第三，也是最后一点，德国深信，我们如要取得成功，唯有与苏丹政府密切合作，但这必须是一种建立在互信之上的伙伴关系；解决关于达尔富尔混合行动进入达尔富尔部分地区的未决问题；表明在建立人权事务高级专员办事处的苏丹驻地存在、使其能够进入达尔富尔并具备人权监测能力方面取得了切实进展；与建设和平委员会接触。这些措施将增加国际一级的信任，并努力在调解进程以及土地和水等族群间事务方面取得进展。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我谨由衷感谢宾图•凯塔女士启迪人心的重要通报。我赞扬她与助理秘书长费尔南德斯-塔兰科和瓦赫巴联合访问达尔富尔。这一举措——再加上确保真正的联合国综合行动的努力——是一项良好的做法，在冲突后过渡阶段尤其重要，符合秘书长所探求并得到会员国支持的、旨在促进各支柱间协同作用的联合国系统改革。这种良好做法可以在其他地方有效复制。我今天想集中谈三点。

第一，达尔富尔局势的改善绝不能掩盖仍然存在的挑战的重要性。秘书长的最新报告（S/2019/44）表明，达尔富尔的安全局势相对稳定。然而，我们对最近在杰贝勒迈拉发生的冲突表示遗憾，这些冲突始于去年，导致数千人流离失所。法国还对侵犯人权行为的严重程度，特别是我们目睹的持续的性暴力行为感到震惊。我们呼吁将此种暴力行为的实施者绳之以法并予以惩罚。

苏丹当局和武装团体必须在和平进程方面取得进展。它们必须结束敌对行动，而且还必须解决冲突的根源。法国欢迎政府与某些武装团体于12月6日在柏林签署一项恢复和平进程的谈判前协议。不幸的是，此后谈判被推迟。

这一推迟是在苏丹自12月19日以来一直经历的社会动乱的背景下发生的，法国正在密切关注这一局势。我们注意到宣布进入紧急状态，我们呼吁苏丹当局根据其国际承诺，保障集会、结社和言论自由的权利。所有各方都应力行克制，不再使用任何暴力，以使局势平静下来。

我的第二点是，由于这种岌岌可危的局势，必须谨慎对待非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动） 的撤出，并使这项工作适应当地局势。在这方面，我们必须确保，在当地局势允许的情况下，渐进、谨慎地撤出。安全理事会在12月通过的主席声明S/PRST/2018/19中回顾，应特别考虑某些因素，包括境内流离失所者和难民的状况、尊重人权和遵守法治。同样重要的是，达尔富尔混合行动应继续运作，并积极参与维护达尔富尔的稳定，直至其关闭。在这方面，我欢迎达尔富尔混合行动的调解努力，这些努力在解决和避免地方冲突方面非常有用。

最后，我们现在必须为达尔富尔混合行动结束后的时期做好准备，以便成功地从维持和平过渡到建设和平。我们大家今天面临的主要挑战是确保特

派团撤离后达尔富尔局势保持稳定。我们现在必须为达尔富尔混合行动结束后的时期做好准备。正如秘书长在报告中指出的那样，资金问题至关重要，因为维持和平行动的撤离将意味着停止强制性财政摊款，向为国家工作队的活动自愿捐款过渡。我们必须以负责任的方式直面这一问题。这也符合我们根据以行动促维和倡议所作的承诺。我们确实承诺在过渡时期支持联合国国家工作队，使它们能够继续协助东道国的建设和平努力。我们还鼓励达尔富尔混合行动和国家工作队尽可能共同努力，为这一过渡做好最佳准备。

同样重要的是，国际社会要能够监测达尔富尔的事态发展。联合国人权事务高级专员国别办事处将发挥重要作用。建设和平委员会也可以成为与苏丹当局就达尔富尔建设和平问题进行建设性对话的适当论坛。我们必须与苏丹当局进行这些讨论，并与非洲联盟密切协商，非洲联盟现在是并将继续是达尔富尔建设和平努力的关键行为体。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要感谢凯塔助理秘书长就达尔富尔实地最新事态发展所作的通报。

我们继续评估奥马尔•巴希尔总统上周五所作宣布产生的影响。我们对宣布全国进入紧急状态深表关切，呼吁苏丹政府尊重苏丹境内所有个人的权利，立即停止对和平抗议活动的暴力镇压，并追究侵犯和虐待行为责任人的责任。现在需要的不是采取步骤扩大安全部门打击和平抗议者和反对派的能力，而是采取步骤，为包容性政治进程创造环境，真正解决公民的合法诉求并导致该国可持续的和平与民主。

就在两个多月前，安全理事会商定了一项主席声明（S/PRST/2018/19），其中安理会注意到达尔富尔安全局势取得了一些进展，并表示支持最终从维持和平过渡到建设和平与发展。所表示的支持还包括呼吁制定明确和可实现的基准和指标，以便在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）最终撤出之前评估关键领域的进展情况。我们认为，必须完善现有基准，使之与特派团的任务和战略优先事项保持一致。其中最重要的是停止敌对行动、保护平民和一项双方都能接受的全面政治协定。我们期待着本组织的战略评估及其关于在这一过渡之前制定关键基准和指标的建议。

我们再次敦促苏丹政府停止使用暴力措施应对抗议活动，并追究所有侵犯和践踏人权行为责任人的责任。我们呼吁开展包容各方的政治进程，举行选举，使所有苏丹公民都能行使言论、结社与和平集会自由的权利；立即释放所有被任意拘留的记者、政治反对派领导人、人权活动人士和其他抗议者；并呼吁苏丹政府允许面临指控的人充分获得法律代理。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，首先，请允许我感谢你今天召开本次会议。还请允许我感谢主管非洲事务助理秘书长宾图 •凯塔女士就她最近对该区域的访问和苏丹局势的事态发展所作的全面通报。我们还赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）正在开展的工作。此外，我们欢迎苏丹常驻联合国代表所作的发言。

宾图女士的通报突出表明了建立和平的复杂性和挑战。因此，正如我们所有人在过去14年中所目睹的那样，达尔富尔的建立和平之路并非坦途。然而，多年来国际社会的不懈努力和始终如一的支持使达尔富尔的安全局势有了相当大的改善。安全局势的改善甚至推动了达尔富尔混合行动的缩编。在这方面，南非欢迎在本报告所述期间，达尔富尔的安全局势继续改善，而且如报告所述，没有发生族群间暴力。我们还注意到，在此期间，与犯罪有关的事件和侵犯人权事件的数量有所下降。

然而，很明显，我们尚未抵达目的地。令人关切的领域仍然存在，特别是在杰贝勒迈拉。武装团体与苏丹政府之间的持续冲突突出表明，需要在该区域作出更多的努力。目前的不安全状况干扰了

许多弱势平民的生活。在这方面，我们呼吁武装团体，特别是苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派通过已经建立的政治对话渠道解决争端。

此外，所有各方都必须继续执行《多哈达尔富尔和平文件》中尚未执行的规定。所有各方仍然必须继续致力于在非洲联盟高级别执行小组主持下开展谈判进程。此外，作为国际社会，我们应继续支持这一进程，以确保我们迄今取得的成果不会逆转。

南非仍然对秘书长的报告（S/2019/44）所述的侵犯人权行为感到关切。妇女和儿童仍然是受性暴力影响最严重的群体，性暴力日益成为战争和冲突的武器，并影响到实现和平与繁荣社区的长期前景。我们敦促苏丹政府打击冲突中的性暴力，并将施害者绳之以法。

南非注意到，达尔富尔混合行动继续裁减军力，将相关责任移交给混合行动的建制警察部队，并对警察部队进行了重新部署。达尔富尔混合行动必须依照其解决当地社区和200万境内流离失所者安全关切的任务授权，提供适当的法治和生计服务。因此，我们谨强调为达尔富尔受影响地区提供人道主义支助和准入的重要性。随着达尔富尔混合行动最终撤出苏丹，达尔富尔地区最终必须从依靠人道主义支助向重建和发展过渡，这一点至关重要。达尔富尔混合行动必须继续向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供技术和后勤援助，以协助开展武装作战人员解除武装和复员工作。

为了促进过渡工作的开展——其做法包括将联合特别代表办公室迁至喀土穆，必须让苏丹的相关地方当局和官员参与这一进程，以确保进行公开的对话和各种透明的进程，从而有助于苏丹政府的参与。在达尔富尔混合行动特派团逐步撤离达尔富尔之际，我们坚决支持秘书长的意见，即，建议苏丹政府、非洲联盟和联合国系统建立密切的伙伴关系，继续进行协作。此种伙伴关系是在达尔富尔所取得的显著成就的一个关键要素。此种伙伴关系对于维护该地区未来的进步和稳定也同样重要。同样，若要保持和平，我们就必须做出各种努力，解决苏丹的社会经济发展问题。经济发展将缓解未来潜在的冲突诱因。

我们还应防止搅局者利用苏丹当前的社会经济挑战来推进其狭隘的私利。我们在苏丹实现和平的努力已经并继续显示出取得进展的迹象。我们应该继续坚持这条轨迹，孜孜以求。当我们都在为实现非洲联盟到2020年消弭枪声的愿望做贡献之际，在达尔富尔缔造和平将继续给该区域带来积极影响。

最后，我们谨感谢在达尔富尔实地开展工作的那些人、即达尔富尔问题联合特别代表杰里迈亚•马麻波拉及其团队继续致力于在该地区建设和平。

范夫莱尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我热诚感谢宾图·凯塔助理秘书长作了内容翔实的通报。比利时还欢迎凯塔助理秘书长、费尔南德斯-塔兰科和瓦赫巴最近于2月进行的访问。我们认为，这次访问突出表明，我们有义务在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）撤出后，确定并创造联合国在实地保持存在及发挥作用所需的条件。

达尔富尔取得进展的迹象是显而易见的，比利时重申，我们支持从维持和平向建设和平过渡，支持达尔富尔的发展。然而，如果产生自满情绪，那将是一种不恰当的反应。必须采取谨慎的态度，为撤离过程提供周密的支持。总的来说，建立法治和基本尊重人权是确保达尔富尔未来的两个关键条件。保护平民，改善人道主义局势，开展解除武装、复员和重返社会工作，以及改革安全部门，依然是持久解决这场危机的必要条件。

尽管达尔富尔安全局势的总体改善令人鼓舞，但是，鉴于苏丹政府与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派之间发生了武装冲突，比利时仍然特别关切杰贝勒马拉地区的局势。此外，践踏人权的行为、包括有罪不罚环境中的性暴力仍在继续，受害者主要是儿童和妇女。比利时欢迎苏丹政府与达尔富尔

境内的两个团体于2018年12月在柏林签署谈判前协议。然而，有关各方推迟启动谈判令人遗憾。此外，同样令人担忧的是，全国对话未包容各方，而且负责执行《多哈达尔富尔和平文件》的各实体无法运作。

必须结合苏丹的具体情况审议达尔富尔局势，两者不可分割。苏丹境内最近爆发抗议活动，当局以暴力方式应对，比利时对这一局势感到关切。2月22日，苏丹总统奥马尔·巴希尔先生宣布全国进入为期一年的紧急状态，并宣布解散联邦和州政府。在该国遭遇困难的局势之际，比利时呼吁安全部门慎用武力，并立即释放被任意拘留的示威者。当局必须充分尊重和平示威的权利，保护平民，保证在使用武力时严守分寸。当前的紧张气氛有可能对达尔富尔冲突各方开展对话产生负面影响。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢宾图·凯塔助理秘书长就实地最近的事态发展作了重要的通报。我们注意到，仍然爆发了冲突并造成人员丧生，我们对此感到遗憾。我将在发言中重点谈三个关键问题，即安全局势、持续存在的挑战以及达尔富尔过渡阶段所需的支持。

关于第一个问题，印度尼西亚欣见，杰贝勒马拉以外达尔富尔各地的安全局势相对稳定。安全局势的持续改善使非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）得以根据第2429（2018）号决议分阶段撤出，并计划在2020年最终撤出。我国代表团赞扬达尔富尔混合行动在达尔富尔所做的重要工作。印度尼西亚为参加达尔富尔混合行动感到自豪，目前在实地部署了477名维和人员。我们欣见，达尔富尔混合行动重组工作取得进展，包括1月份在扎林盖开设新总部。达尔富尔混合行动应继续在保护平民和支持法治领域的能力建设方面发挥关键作用。印度尼西亚还赞扬苏丹政府努力通过武器收缴行动以及促进族群间冲突的和平解决等方式，在达尔富尔创造安全的环境。随着我们推进达尔富尔混合行动的重组工作，苏丹政府最终应该能够承担起维护达尔富尔安全的首要责任。印度尼西亚认为，安全理事会打算为审查其就达尔富尔所采取的措施制定主要基准，是朝着正确方向迈出的一步。我谨强调，不应允许达尔富尔混合行动的撤出造成真空，导致紧张局势和冲突升级。应优先考虑平民的需求。

第二，印度尼西亚继续认识到，还存在许多挑战。必须进一步做出努力，消除这场冲突的根源，包括土地和族群间纠纷。杰贝勒马拉时有发生的冲突和苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派破坏稳定的活动继续造成平民伤亡和流离失所。我们请各方保持克制。达尔富尔冲突不可能通过军事办法解决。

印度尼西亚同其他国家一道敦促包括阿卜杜勒·瓦希德·努尔在内未签署《多哈达尔富尔和平文件》的各方加入和平进程。我们希望看到在苏丹解放军明尼·米纳维派和正义与平等运动签署谈判前框架之后采取后续行动。

境内流离失所者的需求也必须得到解决。必须能够畅通无阻地运送人道主义援助。我们还呼吁包括苏丹政府在内的所有各方为境内流离失所者返回创造有利环境。

困难的经济形势和与之相关的风险仍然令人关切，突出表明十分需要提供发展援助。在这方面，国际社会应继续援助苏丹。如果没有真正和切实的经济发展，包括治理、基础设施和机构的改善，和平将难以实现。

第三，印度尼西亚认为有必要加强对达尔富尔建设和平与发展的支持。联合国和国际社会在相互尊重和国家自主权的基础上持续参与，是防止重新陷入冲突的关键所在。印度尼西亚认识到，为达尔富尔建设和平提供持续和可预测资金是重要的，此外，联合国建设和平架构发挥着促进过渡的关键推动因素的作用。我们欢迎提议举行达尔富尔认捐会议，从而确保联合国国家工作队有充足资金。探索南南合作和三方合作的潜力是有价值的。

最后，我谨重申，我们长期支持我们的苏丹兄弟姐妹努力寻求实现和平与稳定。我们通过我们的

维和人员在这方面作出了具体贡献。达尔富尔已经取得了长足进步。我们所有人——苏丹政府和国际社会——都有责任巩固而非破坏迄今取得的成就。归根结底，平民是最重要的方面。

辛格·韦辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢宾图·凯塔女士详细通报了她最近访问达尔富尔的有关情况。我们欢迎她致力于关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）最终撤出达尔富尔的讨论。

就目前的局势而言，我们欢迎有关报告指出达尔富尔保持相对平静和稳定，但杰贝勒迈拉的紧张局势温床除外，在那里，政府和苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派叛军之间的冲突仍在持续。我们感到高兴的是，最近部族间暴力事件和因庄稼被毁产生的冲突有所减少。然而，令人担忧的是，部族间冲突的根源仍未得到解决，境内流离失所者刚刚返回原籍地所发生的影响他们的土地争端引起的冲突仍在继续。

还特别令人关切的是，尽管对人道主义人员的袭击和威胁有所减少，但仍在持续，此外，达尔富尔混合行动人员无法进入某些地区，特别是杰贝勒迈拉。我们鼓励苏丹政府继续执行《多哈达尔富尔和平文件》中规定的解除平民武装等举措。

另一方面，我们对达尔富尔和平进程取得的进展感到乐观，例如，苏丹政府、苏丹解放军明尼·米纳维派和正义与平等运动于2018年12月6日在柏林举行会议，签署了谈判前框架协议。

关于《多哈文件》，我们强调，目前急需重振执行工作，特别是在流离失所者回返和前战斗人员重返社会方面，此外还需履行国际社会提供财政支持的承诺，这对该国的稳定和可持续和平来说至关重要。

然而，我们感到关切的是，最近，由于2018年12月19日爆发抗议，这一进程被推迟。我们也对有关苏丹政府行动的最新报告感到关切，例如宣布全国进入紧急状态、解散联邦和州政府及其对达尔富尔混合行动重组进程的影响。我们呼吁有关各方致力于和平进程，以确保永久停火，并且为受冲突影响的民众提供充分的人道主义援助。

对我们来说特别重要的另一个方面是妇女和女童遭受的暴力侵害。尽管据报道此类事件有所减少，但令人关切的是，保护女童和妇女免遭性暴力仍然是达尔富尔和平进程面临的挑战。性暴力威胁的严重程度限制了妇女和女童在难民营附近和流离失所者返回地区的自由，特别是在杰贝勒迈拉地区，因为政府军与苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派发生了冲突。我们鼓励苏丹政府和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表就建立预防和应对这些案件的合作框架进行进一步讨论。

此外，达尔富尔被称为首个气候变化冲突。这个问题对我国代表团来说特别重要，因为这是多米尼加共和国的优先事项之一。达尔富尔是一个受干旱影响的多样化生态区，第一手见证了撒哈拉沙漠的推进。荒漠化和干旱加剧的过程慢慢侵蚀了生存和和平共处所需自然资源。

前任秘书长潘基文说，达尔富尔冲突开始时是一场生态危机，至少部分是由气候变化造成的。据联合国环境规划署估计，未来几十年苏丹的气温将继续上升，有可能导致高粱等谷物种植减少70%。我们对这一干旱-冲突循环可能在社区一级产生的影响以及因缺水引起的社区冲突的增加感到关切。因此，除了我们已表明的关切之外，我们认为这一情况对安理会来说是一个机会，供其以团结一致和务实方式应对与这些气候现象相关的风险及其作为脆弱性、易受影响性倍增因素以及冲突起因而具有的危害。

关于目前达尔富尔混合行动缩编并把行动限制在杰贝勒马拉地区的进程，我们的理解是，这一进程应有可操作性，而不是削弱在达尔富尔监测人权和保护平民的责任。有必要确保地方当局、当地政府、境内流离失所者、青年和妇女顺利和无缝过渡。任何削减都应反映实地局势的真正改善，并保

证联合国国家工作队将有必要的资源和支持来填补已出现的差距。

此外，我们应确保在移交、未来转移或关闭支助办事处或队部时与地方当局协商，造福社区，同时关注个人的人权。此外，苏丹政府必须通过与联合国和其他实体合作，履行其作为实现苏丹人民和平、稳定与发展主要责任方的作用。

苏丹政府必须对该进程发挥本国主导作用，承诺做出建设性的有效努力，以达到秘书长规定的参数，确保过渡成功。我们呼吁苏丹政府考虑，如果爆发进一步冲突，允许特派团返回其原先行动区。确保为冲突期间受双方侵犯和践踏人权罪行之害的男女和儿童提供一个透明的司法程序也至关重要。必须倾听受害者的呼声，适当调查所有指控，并将责任人绳之以法。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢助理秘书长宾图·凯塔女士详细通报介绍达尔富尔局势及其本人最近访问苏丹的印象。

我们赞同安理会同事们对达尔富尔目前状况的评估，注意到该地区局势基本上继续稳定。我们高兴，当地很长时间未见重大武装冲突，族群间冲突几乎不存在。总体而言，苏丹政府正在成功地实施一揽子措施，收缴民间武器，为使达尔富尔局势正常化做大量的工作，这令人鼓舞。我们注意到喀土穆在解决区域问题方面发挥的建设性作用，包括其对推进南苏丹和平进程的贡献。我们也应特别赞扬苏丹及奥马尔•巴希尔总统本人为《中非共和国和平与和解非洲倡议》所做的努力，导致签署《中非共和国和平与和解政治协定》。

在此，我遗憾不得不指出，有些西方同事再次利用今天开会讨论达尔富尔局势，就一些与此议题无关的事件批评苏丹领导人，这种做法是完全不能接受的。完全根据达尔富尔自身的局势，来评估非洲联盟 - 联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的前景至关重要。我们不支持企图将任何有关苏丹国内局势的其他问题扯入本次讨论的做法。直接就达尔富尔而言，鉴于该地区的积极趋势，我们认为，必须按照第2429（2018）号决议，继续完成达尔富尔混合行动军事部分的缩编进程。我们赞同这样的观点，即：为了避免冲突复发，必须防止该地区出现权力真空，着重建设达尔富尔国家机构的能力。这是决议中核准的达尔富尔混合行动职能过渡构想的目标之一，其目的在于支持苏丹人民启动解决达尔富尔问题的建设和平阶段工作。

我们呼吁捐助者履行他们在2010年3月开罗会议和2013年4月和多哈会议上作出的承诺。我们认为，此举加上放松对苏丹的单方面制裁，无疑将有助于整个苏丹的社会经济局势正常化，解决与达尔富尔建设和平及巩固安全工作方面的问题。我们满意的是，2011年《多哈达尔富尔和平文件》的几乎所有条款都已得到满足。

我们痛惜，虽然拒绝和解的武装反对派已经放弃其在当地的存在，但他们继续试图破坏局势，在该地区煽动新的暴力事件。我们早就知道，由于苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派采取的无益的谈判立场，达尔富尔和平进程陷入僵局。不幸的是，秘书处继续采取不当类比的做法，基本上拒绝承认这一事实。我们认为，与拒绝和解的反对派眉来眼去，只会损害和平进程。苏丹反对派的外部支持者不应鼓励拒绝和解的反对派在这些国家的首都举行会议，而应积极努力说服其党羽提出较现实的要求。

我们注意到，12月6日，经非洲联盟调解，与《多哈文件》非签署方达成谈判前协议。遗憾协议未能持久。我们认为，这是政府对激进反对派的又一让步，希望这能够导致后者作出认真和解的努力。如果阿卜杜勒•瓦希德•努尔不能满足非洲联盟提出的无条件参加谈判进程的要求，我们愿意考虑通过安理会对他实行制裁的可能性。

我们认为，在达尔富尔建立必要的先决条件，将使我们能够按照第2429（2018）号决议所述的时间框架，于2020年底完成特派团完全撤离。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢宾图·凯塔助理秘书长提供有关非洲联盟 - 联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）和她访问苏丹的重要通报。我也要感谢奥斯卡•费尔南德斯-塔兰科先生和Mourad Wahba先生出席本次会议。今天，我将谈关于达尔富尔的四个问题：安全局势、流离失所者、达尔富尔混合行动的撤出战略，及过渡时期与建设和平。

关于安全局势，今天和过去几年，早在科威特加入安全理事会之前，达尔富尔的安全局势持续稳步好转，例外情况是，某个从一开始就拒绝和平进程的派别挑起冲突。因此，我们重申，必须支持苏丹努力在该国全境行使主权，包括在达尔富尔混合行动军事缩编的情况下承担起保护平民的主要责任，这一进程证实达尔富尔局势持续稳定，对联合国军事存在的需求不断减少。

达尔富尔的流离失所者和全体平民仍然是安全理事会优先关注的核心问题之一。因此，他们的安全、有尊严和自愿返回，必须仍然是我们的共同目标。他们的返回证明解决冲突根源的努力成功，而不必制定新的基准或指标。我们欢迎达尔富尔混合行动继续与苏丹政府及达尔富尔各族群合作，如我们今年在尼亚拉见到的那样与流离失所者会谈，因为与流离失所者沟通将使我们更接近确保他们返回的理想目标。

关于达尔富尔混合行动的撤出战略，我们欢迎并肯定确保苏丹及其伙伴继续努力执行《多哈达尔富尔和平文件》其余条款的重要性，以便为明年特派团撤离铺路。《多哈文件》仍然是解决达尔富尔问题的基石，我们敦促安全理事会优先考虑可满足维和行动任务的政治解决办法。我们赞扬今天通报的三位助理秘书长的及时访问，这反映达尔富尔混合行动的任务有变，以确保顺利撤出。关于过渡时期和建设和平，支持达尔富尔的可持续和平要求我们密切监测苏丹政府和达尔富尔混合行动的需要。因此，这次访问值得欢迎，是我们去年9月在大会高级别会议期间举行会议讨论达尔富尔建设和平问题之后急需的事态发展。现在是我们加快努力帮助苏丹及苏丹人民的时候了，以便使其成为如何实现从维持和平过渡到冲突后建设和平的范例。

最后，我们申明，我们愿意支持秘书处评估下一阶段需求的努力。我们再次呼吁支持苏丹与邻国合作，实现全国稳定及全面和平。

吴海涛先生（中国）：中国感谢凯塔助理秘书长的通报。日前，凯塔助理秘书长与瓦哈巴助理秘书长、塔兰科助理秘书长联合访问苏丹。这次访问非常及时，有利于促进达尔富尔地区和平稳定，推动联合国−非盟达尔富尔混合行动过渡计划顺利实施。

近年来，苏丹达尔富尔地区安全形势总体保持稳定。去年下半年开始，联合国−非盟达尔富尔混合行动逐步将安全责任移交给苏丹政府。达尔富尔地区形势继续保持稳定。中方赞赏联非达团为维护达尔富尔地区和平稳定所做贡献，欢迎苏丹政府主动增强在达尔富尔地区的治理和安全能力建设，继续推进收缴武器运动，与未签署《多哈文件》的有关方面加强接触。相信苏丹政府的上述措施将有利于促进达尔富尔地区长治久安。同时，达尔富尔地区仍面临族群矛盾、流离失所人员及社会经济发展相对落后等问题。我愿谈以下三点看法。

第一，应继续推进达尔富尔政治进程。苏丹政府一直致力于政治解决达尔富尔问题。达尔富尔地区部分反对派和武装团伙应放弃军事解决手段，积极参加和平进程，通过对话协商等政治手段解决问题。有影响力的国家应向这些反对派和武装团伙积极施加影响。

第二，应重点帮助苏丹政府加强能力建设。苏丹政府承担维护达尔富尔地区安全的主要责任。国际社会应积极帮助苏丹政府提升治安维护、安全管控等能力建设，以利于苏丹安全力量尽快从联非达团及时接管安全责任，确保联非达团根据路线图于2020年撤离达尔富尔地区。安理会应根据最新形势，及时审查对苏丹采取的制裁措施，最终解除对苏制裁。

第三，应加快推进达尔富尔地区重建进程。国际社会应根据苏丹需要，继续积极提供人道援助和经济支持。当前，应重点帮助苏丹政府解决流离失所人员返乡安置，建立和完善当地基础设施建设，提高农业生产水平，提升粮食自给率。欢迎联合国开发计划署、联合国建设和平委员会等为苏丹重建与发展提供必要的支持。

中方一贯支持苏丹达尔富尔和平进程，是联非达团的主要出兵国之一，多年来为维护达区和平稳定作出了积极贡献。中方愿与国际社会共同努力，继续为实现达尔富尔地区的和平、稳定与发展发挥建设性作用。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我首先要感谢凯塔助理秘书长的全面通报，尤其是她就她对苏丹的访问作出的评论。我们还感谢秘书长提交关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的最新报告（S/2019/44）。

波兰欣见，达尔富尔安全局势有所改善。同时，我们了解，所取得的进展是变动不定和可以逆转的，因为冲突根源尚未得到彻底消除。我们仍然关切的是，有报道称苏丹武装部队与苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派继续在杰贝勒马拉发生冲突并给平民造成后果。我们还抱歉不得不指出，达尔富尔人权状况仍然存在问题。我们强烈谴责包括政府安全人员在内的各方实施性暴力和性别暴力以及将平民尤其是妇女、儿童、残疾人和境内流离失所者等最弱势者作为目标。在我们看来，苏丹政府应不遗余力地追究肇事者的责任，并应竭尽全力在达尔富尔打击有罪不罚现象、提供安全保障和确保法治。在此框架内，我们还看到，有必要提升国家机构和执法机构的能力。我们敦促苏丹政府继续与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表合作。

我们重申，只有政治办法才能够解决达尔富尔冲突。在这方面，我们欣见，去年12月在柏林签署了谈判前协议，但我们感到遗憾的是，苏丹国内目前局势导致和平进程中的这一最近势头的丧失。

关于达尔富尔混合行动缩编，我们欣见，该特派团的重组正在按计划进行。我们认为，安理会应密切监测达尔富尔混合行动的缩编对实地的影响，以确保在达尔富尔取得的成果不会受到损害。应责成苏丹政府确保朝着实现撤离基准和指标方向取得进展。应通过下列方式补偿这一缩编：增加联合国国家工作队的存在以及特别重要的是确保国家工作队有充分和足够的资源在达尔富尔开展工作。

我们坚信，在从维持和平向建设和平过渡期间，应特别注重从提供保健服务以及就业、教育、贸易、基本经济基础设施和农业等方面入手改善达尔富尔的社会经济条件，并注重在达尔富尔各地切实建立法治。苏丹政府、达尔富尔地方当局、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队之间的合作在这方面至关重要。我们认为，国际社会应加入这些努力，支持达尔富尔的恢复和发展，以避免再度陷入冲突。在此框架内，我们希望看到尽快敲定新的达尔富尔发展战略，这能够精简国际援助。

最后，我谨表示感谢达尔富尔混合行动全体人员和联合国国家工作队继续恪尽职守，为促进达尔富尔的和平、安全、稳定与和解作出贡献。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们谨对本次会议的召开表示赞赏，并赞赏凯塔助理秘书长的重要通报。

秘书长的90天报告（S/2019/44）告诉我们，自非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）最初成立以来，达尔富尔从未如此稳定。尽管苏丹武装部队与苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派

继续在杰贝勒马拉地区发生冲突，但部族间暴力有所减少，安全局势有了改善。

然而，在局势更加稳定的背景下，我们关切地注意到，政府最近公布的措施有可能危及在达尔富尔取得的进展。特别是，我们所指的是宣布该国全境进入紧急状态以及联邦和省政府解散。当我们认识到唯有政治协议才能促成在达尔富尔实现持久和平时，这一点尤为敏感。

在冲突各方开始谈判之前，政府与一些尚未签署《多哈达尔富尔和平文件》的武装团体达成的谈判前协议，是朝着实现达尔富尔的和平迈出的重要一步。现在仍有待弄清意外措施对这一进程的影响，由于特派团逐步撤出，该进程正进入一个错综复杂的阶段。在这方面，我们再次呼吁各方一劳永逸地停止达尔富尔的敌对行动，并通过对话解决悬而未决的实质性问题，如土地和自然资源的使用问题。

在人权方面，我们对有人继续严重侵犯基本权利表示谴责，其中许多侵权行为是苏丹武装部队所为，妇女和儿童特别容易遭到侵害。冲突所涉性暴力依然相当严重。在这方面，及早执行苏丹政府和联合国在预防和应对性暴力方面的合作框架至关重要。我们认为，达尔富尔混合行动必须能够在达尔富尔各地，特别是杰贝勒迈拉地区有效履行授权，因为该地区受这一祸患的影响格外大。因此，我们呼吁政府确保特派团和人道主义工作人员畅通无阻地进出该地区。

另一方面，我们欣见，由于达尔富尔混合行动与联合国国家工作队和地方当局开展了密切协调，族群间暴力的严重程度大幅降低。我们欢迎做出努力，消除催生冲突的因素，例如，获得水资源以及恢复地方警察局和农村法院。在这方面，我们欣见部分流离失所民众返回原籍地，并且希望，在充分提供基本服务的情况下，这些民众将持续回返。我们还欣见，达尔富尔混合行动的重组进程如期开展。我们赞赏特派团工作人员和联合国工作队努力开展过渡进程，重点是既定的优先事项。

因此，我们也欢迎三位助理秘书长——宾图·凯塔、奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科和穆拉德·瓦赫巴——最近进行的联合访问，同时指出，捐助界必须为这些努力做出贡献。从长远来看，要推动成功的建设和平进程，必须调集资源。在这方面，我们强调，必须优先投资于发展，以期实现持久和平。

最后，我们要重申，我们支持非洲联盟、联合国工作队和联合国系统各机构，特别是达尔富尔混合行动在每天面临巨大挑战的情况下开展艰辛努力，在达尔富尔实现成功的过渡。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团对今天的会议表示欢迎，本次会议专门讨论达尔富尔局势的最新进展以及非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）任务授权的执行情况。我国代表团感谢政治和建设和平事务部主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士在成功访问苏丹后所作的全面通报。

在爆发导致生命损失和物质破坏的社会政治动荡之后，科特迪瓦呼吁各方力行克制，并鼓励苏丹政府继续努力，寻找办法解决这场危机的根源，以维护达尔富尔当前政治进程的成果。我国代表团还敦促苏丹所有利益攸关方以协商一致的方式开展工作，创造种种条件，使定于2020年举行的选举具有透明度和公信力。

关于安全局势，我国欣见达尔富尔几个月来保持相对稳定。然而，我国痛惜政府军和苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派在杰贝勒迈拉再次发生冲突。出现这种局面的根源是民众流离失所、人员丧生以及持续不断地对妇女和女童实施性暴力。科特迪瓦呼吁交战各方优先开展对话，以此作为解决彼此分歧的手段。在这方面，我国支持秘书长呼吁阿卜杜勒·瓦希德毫不拖延地加入和平进程，以便最终结束危机。

有鉴于此，我国满意地注意到，2018年12月6日，政府与尚未签署《多哈达尔富尔和平文件》的两个运动签署一项预先协议，这是即将举行和平谈判的前奏。我国欢迎非洲联盟高级别执行小组负责人塔博·姆贝基总统促成的这些成就，并希望这些成就将有助于为最终解决达尔富尔危机创造条件。

我国代表团还欣见，由于国家和地方当局、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的共同努力，族群间暴力大幅减少。在这方面，我国代表团着重强调，必须寻求充分解决土地问题以及与获得基本社会服务有关的困难。

在人道主义方面，科特迪瓦欣见，2018年6月至9月，由于天公作美，粮食有了进一步的保障。

关于人权问题，我国赞扬取代达尔富尔混合行动警察部分的苏丹警察部队在保障一些境内流离失所者营地的安全方面所做的出色工作。然而，我国关切地注意到，秘书长的报告指出，侵害平民的暴力行为屡屡发生，特别是在杰贝勒迈拉地区，而且，侵害妇女的性暴力行为也有所增加（S/2019/44）。有鉴于此，科特迪瓦认为，必须确保加强司法机构的能力，以帮助建立法治。

关于达尔富尔的过渡进程，我国愿支持国家和区域国家行为体、达尔富尔混合行动及联合国国家工作队持续开展努力，确保在达尔富尔从维持和平成功地过渡到建设和平。我国还欢迎达尔富尔混合行动和联合国国家工作队向苏丹政府提供多方面的支持，特别是在加强法治和享有司法公正方面。我国凭借自身的经验重申，必须建立强有力的机构，保障法治，促进国家在此问题上的主导权，以期建设和平。

最后，科特迪瓦邀请国际社会和发展伙伴提供必要的支持，确保为过渡进程提供经费，并满足达尔富尔的发展需求。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

首先，我要感谢宾图·凯塔女士关于达尔富尔局势的精彩通报及其对该地区的访问。我们还欢迎苏丹政府代表出席今天的会议。

应该指出，根据凯塔女士的通报，过去几个月，达尔富尔的总体局势相当稳定。我们继续密切关注当地局势的演变，同时对正在稳定方面取得的进展和正在采取的积极步骤感到鼓舞。几个月来，该地区一直没有发生严重暴力事件，这进一步证明在达尔富尔问题上取得了进展。

然而，如前所述，我们依然关切继续对杰贝勒迈拉居民产生负面影响的暴力。实际上，赤道几内亚共和国政府对依然岌岌可危的人道主义局势、流离失所者返回家园面临的困难以及持续存在的性暴力表示关切。在这方面，我国鼓励冲突各方再次致力于根据《多哈达尔富尔和平文件》开展的政治进程，停止并不再参与致命的冲突，因为这些冲突继续造成不必要的平民丧生和流离失所。

我们还呼吁接纳支持武装运动的国家承诺和平寻求达尔富尔地区的持久解决办法。在这方面，赤道几内亚共和国认为，为了成功解决持续导致与土地争端相关暴力行为的危机根源，必须作出调解与和解努力，以期结束冲突并防止冲突再次发生。

我们注意到，在达尔富尔实现和平将是朝着到2020年实现非洲平息枪炮声的共同愿望迈出的坚定一步。我们赞扬苏丹政府支持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动），并在其武器收缴方案中作出努力。充分执行该方案对于维持达尔富尔目前和平以及恢复该区域持久和平至关重要。这一重要方案目前正在杰贝勒迈拉地区执行。

赤道几内亚共和国敦促苏丹政府通过执行《多哈达尔富尔和平文件》在政治框架内改善安全环境，以期实现最终停火。为此，必须更广泛地支持非洲联盟高级别执行小组所领导的政治进程。在这方面，我们欢迎12月在德国签署谈判前协议。

最后，我国代表团祝贺苏丹政府、联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人马麻波拉先生、以及

达尔富尔混合行动所有人员，并呼吁他们继续努力改善达尔富尔人民的生活条件。我们必须确保达尔富尔混合行动的可能撤离不会留下一个权力真空，从而可能使冲突重新活跃起来。重要的是，该区域保持和平，以便能够有效进行冲突后重建。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我要再次感谢你召开这次重要会议，专门审议秘书长关于达尔富尔局势以及从维持和平过渡到建设和平、恢复和重建阶段局势的定期报告（S/2019/44）。这是我发言的核心所在。

我们感谢秘书长的报告。我们还感谢政治与建设和平事务部主管非洲事务助理秘书长宾图•凯塔女士及其小组。我们感谢凯塔女士在最近于两周前访问苏丹之后作了宝贵的通报。我们将很乐意一接到相关请求就随时为今后的访问提供便利。

这次会议是在达尔富尔稳定进程势头日增的情况下举行的。安全理事会第2363（2017）号和第2429（2018）号决议都确认了这一点。这也反映了苏丹政府、非洲联盟和联合国在2015年2月通过联合工作组商定的立场，即重要的是，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）要逐步、分阶段和顺利撤离。我们感到高兴的是，安理会的立场与国家和区域在这一问题上的立场完全一致。

我国代表团希望，从维持和平过渡到恢复、稳定、建设和平与重建的进程将得到像达尔富尔混合行动所提供的同样的支持。目标是支持达尔富尔安全局势的重大改善，并以发展努力作为补充，以期实现社会经济和环境发展，并应对达尔富尔冲突的后果。在这方面，应当再次指出，不发达是导致达尔富尔叛乱的主要因素。还必须铭记和平与发展之间的密切关联。两者缺一不可。

在这方面，我国代表团希望，区域和国际伙伴的所有努力将支持苏丹政府为达尔富尔的稳定、建设和平与重建奠定基础，特别是在以下方面：境内流离失所者和难民的遣返；解除武装、复员和重返社会；加强各族群之间的和平共处；促进地方一级的能力建设；以及为占达尔富尔人口65%以上的青年人创造就业机会。这是国际社会和我们之间的一项联合行动。

我高兴地宣布，苏丹政府准备并愿意欢迎秘书处和非洲联盟委员会根据第2363（2017）号和第2429（2018）号决议在3月份派遣小组对达尔富尔混合行动进行战略审查。审查的目标是确定在2020年6月之前达尔富尔混合行动最后撤离的参数。如安理会所知，最后撤离将标志着在实现2007年部署特派团的目标方面取得成功。这将是国家、区域和国际各级共同取得的成功，应该在和平解决世界各地冲突的史册上占据应有的位置。

我认为我们都有资格庆祝迄今所取得的成就。我们都有资格庆祝促成2月6日缔结《中非共和国和平与和解政治协定》的国家、区域和国际各级的努力。在此之前，同样的努力促成在2018年9月签署《解决南苏丹冲突重振协议》。正如安理会所知，在这两项成就中，苏丹和苏丹人的各种丰富经验都是关键。不能把这些成就与达尔富尔混合行动的成功经验分割开来，达尔富尔混合行动的经验在区域和国际一级取得了积极成果。我想谈谈安全理事会成员提出的一些重要问题。

首先，重要的是理解并指出，本次会议的主题是达尔富尔及其五个州的局势。因此，该主题不包括该地理区域之外的区域。如果无论出于何种原因,安理会希望审议任何其它区域的局势，包括对其领土行使完全主权的苏丹的局势，安理会首先就必须同意根据其1947年暂行议事规则，在多数或协商一致的基础上处理该主题。各位成员都很清楚这一点。如果我们要考虑共同承担解决整个苏丹局势的责任，我们就必须铭记极其重要的一点，即我国30多年来一直受到国际法中没有先例的、安全理事会既未承认也未通过的单方面制裁的影响。

这些制裁对包括妇女、儿童和老年人在内的数百万弱势者产生了负面影响。制裁剥夺了苏丹的基本需求，例如我们飞机的备件，导致民用飞机发生故障和坠毁。自1947年以来一直是非洲最有名的航空公司-苏丹航空公司遭到损害。此外，苏丹被剥夺了作为一个债务负担沉重的冲突后国家的权利，和作为收容逾200万难民的最不发达国家之一的权利。仅上述因素中的一个就应该使苏丹有资格使其沉重的债务负担获得完全减免，并获得国际金融组织的优惠待遇。但今天的情况并非如此。

此外，我们的和平伙伴尚未履行其在达成2005年《全面和平协议》，并随后根据该协议于2011年和平解决了南苏丹共和国问题之后在经济领域所作的承诺。不幸的是，和平伙伴，其中一些是安全理事会常任理事国，背弃了其允诺和承诺。

正如多米尼加共和国常驻代表所指出的那样，安理会所有成员和国际社会都知道，达尔富尔冲突背后的核心原因主要与发展有关。毫无疑问，它也与非洲西海岸继续遭受的环境恶化和荒漠化有关。我记得前任秘书长在2007年首次上任时所说的话。他说，非洲冲突的根本原因是环境恶化。我记得，在他说了这番话之后，他在媒体上遭到猛烈抨击，我还记得《纽约时报》和《华盛顿邮报》在这方面所写的内容。然而，虽说如此，有些人仍会选择通过增加政治原因来使这场冲突复杂化。他们试图以完全扭曲事实的方式利用国际刑事法院。

安理会成员知道，杰贝勒马拉赫地区以安理会第2363（2017）号决议所承认的独特情况为特点。该地区有200万人，但应该记得，它只是构成更大达尔富尔的五个州之一的一小部分。鉴于这一观点，杰贝勒马拉赫地区局势不应被用作观察达尔富尔局势的唯一棱镜。因此，出于安全理事会已通过关于杰贝勒马拉赫地区的具体安排这一简单的理由，不应以不同于实地局势的方式提出杰贝勒马拉赫局势。正如我们和安理会大多数成员所认为的那样，安理会要采取的适当行动方针是根据其已在有关决议中表达的决心采取行动，并贯彻执行根据《联合国宪章》第七章通过的第1591（2005）号决议的规定。

上个月，我会见了秘书长并向他提供了信息，证实已撤退到难以进入的山区的苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派成员在背后支持提出得到共和国总统承认的合法要求的抗议活动。他们在抗议活动期间使用了刀和枪。

关于已宣布的紧急状态，苏丹签署的《公民权利和政治权利国际公约》规定了宣布紧急状态。我们上个月通知秘书长，我们打算根据该《国际公约》和2005年《苏丹临时宪法》的规定在卡萨拉州和北科尔多凡州宣布紧急状态。我们将根据《国际公约》的规定，立即向秘书长通报我们在苏丹各地宣布紧急状态的最新情况。苏丹政府充分致力于《苏丹宪法》所载的个人不可剥夺的权利，而这些权利与《国际公约》所载的权利相同。

最后，我国代表团再次感谢达尔富尔混合行动自2008年在达尔富尔部署以来所完成的工作。我们还感谢所有维和人员和部队派遣国、非洲联盟委员会和秘书处，特别要感谢维持和平行动部、业务支助部及政治和建设和平事务部。我们再次表示，我们致力于与达尔富尔混合行动合作，直到其在我们重要地区取得成功与和平后完全撤出我国为止。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。 中午散会。